

当前位置：首页>辅助栏目>政务服务旗舰店>最新发布

## 国务院知识产权战略实施工作部际联席会议办公室关于印发《知识产权强国建设纲要和“十四五”规划实施年度推进计划》的通知

发布时间：2022-01-05

字号： 大 中 小 分享：

国知战联办〔2021〕16号

中央组织部、中央宣传部、中央政法委、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、外交部、发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、生态环境部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、卫生健康委、人民银行、国资委、海关总署、市场监管总局、广电总局、统计局、国管局、中科院、银保监会、证监会、国防科工局、林草局、邮政局、中医药局、知识产权局、中央军委装备发展部、贸促会、中国科协：

经国务院知识产权战略实施工作部际联席会议同意，现将《知识产权强国建设纲要和“十四五”规划实施年度推进计划》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

国务院知识产权战略实施工作部际联席会议办公室

(国家知识产权局代章)

2021年12月27日

### 知识产权强国建设纲要和“十四五”规划实施年度推进计划

为贯彻落实《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》和《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》，深入实施知识产权强国战略，加快建设知识产权强国，明确2021—2022年度重点任务和工作措施，制定本计划。

#### 一、完善知识产权制度

##### （一）完善知识产权法律法规规章

- 推进修订《中华人民共和国反垄断法》《中华人民共和国专利法实施细则》《关于规范专利申请行为的若干规定》《商业秘密保护规定》，推进制定《商标代理管理办法》。推进知识产权基础性法律研究论证。做好《中华人民共和国商标法》进一步修改研究论证。做好地理标志专门立法论证。（市场监管总局、农业农村部、知识产权局负责）
- 推进修改《中华人民共和国著作权法实施条例》《著作权集体管理条例》《作品自愿登记试行办法》《计算机软件著作权登记办法》《著作权行政处罚实施办法》，推进《民间文学艺术作品著作权保护条例》立法进程。（中央宣传部负责）
- 推进修改《中华人民共和国植物新品种保护条例》。（农业农村部、林草局、知识产权局负责）
- 推进《生物遗传资源获取和惠益分享管理条例》立法进程。（生态环境部负责）

5. 推进《中医药传统知识保护条例》立法进程。（中医药局、卫生健康委、知识产权局负责）
6. 推进修改《国防专利条例》。（中央军委装备发展部、国防科工局、知识产权局负责）
7. 研究建立健全符合知识产权审判规律的特别程序法律制度。（最高人民法院负责）
8. 推进修改《农业植物品种命名规定》，完善《农业植物新品种保护审查指南》。（农业农村部负责）
9. 推进修改《展会知识产权保护办法》。（商务部、中央宣传部、市场监管总局、知识产权局负责）

## （二）改革完善知识产权重大政策

10. 研究制定知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。（财政部、知识产权局负责）
11. 制定出台知识产权有关分项规划。（知识产权局负责）
12. 制定版权工作“十四五”规划。（中央宣传部负责）
13. 制定《人民法院知识产权司法保护规划（2021—2025年）》。（最高人民法院负责）
14. 制定出台《关于加强知识产权纠纷调解工作的意见》，并组织实施。（知识产权局、中央宣传部、司法部负责）
15. 扎实开展专利密集型产业增加值核算和发布工作。（统计局、知识产权局负责）
16. 制定出台关于推动科研组织知识产权高质量发展的指导意见。（知识产权局、中科院、中国科协负责）
17. 深化知识产权强省强市建设，优化央地合作会商机制，面向省、市、县、园区及企业、高校、科研组织开展知识产权强市建设示范工作，促进区域知识产权协调发展。（知识产权局负责）
18. 探索推进外观设计制度改革。（知识产权局负责）
19. 推动出台《关于加强新形势下国防知识产权工作的措施》《军用计算机软件著作权登记工作暂行规则》。（中央军委装备发展部、中央宣传部、财政部、国防科工局、知识产权局负责）

## （三）完善新兴领域和特定领域知识产权规则

20. 研究制定大数据、人工智能、区块链、基因技术等新领域新业态知识产权保护规则。（中央宣传部、知识产权局按职责分工负责）
21. 研究制定信息技术开源知识产权合规标准、开源社区代码贡献规则标准等，开展行业开源知识产权风险及合规问题研究，加强行业开源知识产权合规评估与培训。（工业和信息化部负责）
22. 研究完善国有文艺院团、民营文艺表演团体优秀舞台艺术作品的版权保护措施。加强数字文化新产品新业态新模式知识产权保护，完善评价、权益分配和维护机制。（文化和旅游部、中央宣传部负责）
23. 加强人工智能、区块链等新技术与广播电视和网络视听领域数字版权保护的融合创新研究。（广电总局负责）

## 二、强化知识产权保护

### （一）加强知识产权司法保护

24. 全面总结最高人民法院知识产权法庭三年试点工作成效和问题，加强对知识产权法院和知识产权法庭的指导，研究完善知识产权上诉机制。持续推进知识产权审判“三合一”改革工作，探索建立涉知识产权民刑交叉、民行交叉案件协调办理机制，持续推进知识产权民事诉讼程序繁简分流改革试点。（最高人民法院负责）
25. 制定《关于知识产权民事侵权惩罚性赔偿适用法律若干问题的解释》《关于审理药品专利链接纠纷案件适用法律若干问题的规定》。（最高人民法院负责）
26. 加强反垄断和反不正当竞争司法，制定《最高人民法院关于审理垄断民事纠纷案件应用法律若干问题的规定》以及《关于适用中华人民共和国反不正当竞争法若干问题的解释》，维护公平竞争市场法治秩序。（最高人民法院负责）
27. 制定《关于加强中医药知识产权司法保护的意见》，促进中医药传承创新发展。（最高人民法院负责）

28. 推广侵犯知识产权刑事案件权利人诉讼权利义务告知制度，深入推进知识产权检察职能集中统一履行试点。（最高人民检察院负责）

29. 制定关于办理侵犯知识产权刑事案件的司法解释和立案追诉标准，制定《侵犯知识产权犯罪案件公诉工作证据审查指引》。适时发布知识产权司法保护典型案例。（最高人民法院、最高人民检察院、公安部按职责分工负责）

30. 严厉打击各类侵犯知识产权犯罪，开展“昆仑”专项行动。（公安部负责）

## （二）强化知识产权行政保护

31. 加加大对重点领域和区域的专利、商标、版权执法力度，加强网络交易知识产权保护。（中央宣传部、市场监管总局按职责分工负责）

32. 依法办理重大专利侵权纠纷行政裁决和药品专利纠纷早期解决机制行政裁决请求。有序推进专利侵权纠纷行政裁决工作。健全跨部门知识产权行政保护协作机制。强化驰名商标全链条保护，加大对知名品牌合法权益的保护。（知识产权局负责）

33. 加强知识产权领域反垄断执法。深入开展重点领域反不正当竞争执法专项整治，严厉打击仿冒混淆、侵犯商业秘密等行为。（市场监管总局负责）

34. 指导各地持续推进商业秘密保护基地（园区、企业、指导站）建设，推动建立国家商业秘密保护基地。（市场监管总局负责）

35. 制定落实《关于进一步加强地理标志保护的指导意见》，深化地理标志专用标志使用核准改革。加强特殊标志、官方标志和奥林匹克标志保护。（知识产权局、市场监管总局负责）

36. 加强著作权登记、集体管理等服务监管，深化对大型网站版权的重点监管。（中央宣传部负责）

37. 开展打击网络侵权盗版“剑网”专项行动和冬奥会版权专项整治。（中央宣传部、中央网信办、工业和信息化部、公安部负责）

38. 深化文化市场综合执法改革，加强“互联网+旅游”领域知识产权保护，健全线上线下维权机制，配合开展网络表演、网络音乐、网络动漫市场知识产权执法行动。（文化和旅游部负责）

39. 强化知识产权海关保护，加大重点渠道、关键环节侵权打击力度，开展全面加强知识产权保护“龙腾行动”、寄递渠道知识产权保护“蓝网行动”、出口转运货物知识产权保护“净网行动”。加大奥林匹克标志专有权海关保护力度。发布中国海关知识产权保护状况年度报告和典型案例。（海关总署负责）

40. 研究出台保护种业知识产权、打击套牌侵权的指导意见，严厉打击种业领域侵权行为。（农业农村部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、市场监管总局、知识产权局负责）

41. 修订《林草植物新品种保护行政执法办法》，发布2021中国林草知识产权和林草植物新品种保护年度报告。（林草局负责）

42. 督促寄递企业严格落实主体责任，持续打击违法寄递侵犯知识产权物品的行为。（邮政局负责）

## （三）加强保护长效机制建设

43. 研究制定2022—2023年度《关于强化知识产权保护的意见》推进计划。（知识产权局负责）

44. 加快知识产权保护中心和快速维权中心布局，2021年新建20家左右知识产权保护中心和快速维权中心，2022年优化知识产权保护中心和快速维权中心区域产业布局。（知识产权局负责）

45. 启动国家知识产权保护示范区建设。（知识产权局负责）

46. 加强知识产权保护规范化市场建设，推广实施电商平台知识产权保护管理标准。（知识产权局、市场监管总局负责）

47. 推进以信用为基础的分级分类监管试点，细化知识产权领域公共信用信息具体条目。（知识产权局负责）

48. 加强知识产权行政执法指导制度建设。评选发布知识产权行政保护指导案例、典型案例和优秀案例。制定出台商标一般违法判断标准。建立完善知识产权行政保护技术调查官制度。推动知识产权鉴定标准的制定工作。进一步构建完善支撑强化知识产权保护的人才队伍体系，建立知识产权行政保护培训师资队伍。（知识产权局负责）

49. 开展知识产权保护社会满意度调查和知识产权保护水平评估。（知识产权局、中央宣传部、中央政法委负责）

50. 大力培育知识产权纠纷调解组织和仲裁机构。畅通知识产权诉讼与仲裁、调解对接渠道，健全知识产权纠纷在线诉调对接机制。（知识产权局、中央宣传部、最高人民法院、司法部、贸促会负责）

51. 健全知识产权行政确权、行政执法与司法保护的衔接，促进审查授权标准、行政执法标准和司法裁判标准有机统一。（最高人民法院、中央宣传部、知识产权局负责）

52. 持续推进软件正版化工作，开展软件使用情况年度核查。重点开展教育、医疗等特定行业和民营企业软件正版化工作。逐步扩大软件正版化核查内容与范围，进一步完善软件正版化考核机制，探索实施软件正版化激励举措，开展行业培训，提升企业软件正版化意识。（中央宣传部、工业和信息化部、国管局按职责分工负责）

53. 完善部门间联合挂牌督办、督导检查、线索通报等机制，建立健全信息共享、案情通报、案件移送制度，强化对侵权假冒的追踪溯源和链条式治理。（中央宣传部、公安部、海关总署、市场监管总局按职责分工负责）

54. 健全知识产权对外转让审查制度，加强对涉及国家安全的知识产权对外转让行为的管理。（中央宣传部、科技部、农业农村部、商务部、林草局、知识产权局按职责分工负责）

55. 开展生物遗传资源调查、评估和保护工作，推进生物多样性相关传统知识调查和编目。（生态环境部、农业农村部按职责分工负责）

56. 依托中国非遗传承人研修培训计划、中国传统工艺振兴计划等，加强对非物质文化遗产传承人群的知识产权保护培训。研究与非物质文化遗产相关的知识产权保护制度。（文化和旅游部负责）

57. 加快推进中国国际知识产权仲裁委员会建设。（贸促会负责）

58. 推进中医药传统知识保护研究中心建设，开展中医药传统知识保护体系构建研究。（中医药局负责）

### **三、完善知识产权市场运行机制**

#### **（一）提高知识产权创造质量**

59. 优化“十四五”知识产权发展指标，强化质量导向，制定推动知识产权高质量发展年度工作指引，加强知识产权质量统计监测和反馈，推动地方全面取消对专利商标申请阶段的资助。严厉打击不以保护创新为目的的非正常专利申请和不以使用为目的的商标恶意注册行为。（知识产权局负责）

60. 持续提升知识产权审查质量和效率，加强智能化审查技术应用，完善审查绿色通道，建立和完善专利、商标全流程审查质量管控机制。贯彻实施《商标审查审理指南》，全面实施商标注册审签机制改革。（知识产权局负责）

61. 深入落实《关于推进中央企业知识产权工作高质量发展的指导意见》，指导中央企业加强高价值专利创造、保护和运用。（国资委、知识产权局负责）

62. 推进林草植物新品种测试体系建设，加快测试指南制定进度，完善林草植物新品种现场审查专家库建设。（林草局负责）

#### **（二）加强知识产权综合运用**

63. 印发《关于加强专利导航工作的通知》，推进专利导航服务基地建设，推广实施专利导航指南系列国家标准，围绕重点领域实施一批专利导航项目。（知识产权局负责）

64. 推动企业、高校、科研机构健全知识产权管理体系，推广国际标准化组织创新与知识产权管理体系。（知识产权局、市场监管总局负责）

65. 加强知识产权管理标准化体系建设，加快推进专利评估指引、企业知识产权管理规范、商品交易市场知识产权保护规范等国家标准制修订。（市场监管总局、知识产权局负责）

66. 持续强化知识产权服务业监管，推进知识产权服务业分级分类评价工作，全面推行专利代理机构执业许可审批告知承诺改革。（知识产权局负责）

67. 深入实施商标品牌战略，推动产业集群品牌和区域品牌商标化，印发《关于进一步加强商标品牌指导站建设的通知》，推动开展商标品牌指导站建设。（知识产权局负责）

68. 启动实施地理标志助力乡村振兴行动。（知识产权局、农业农村部负责）

69. 深入实施地理标志农产品保护工程。（农业农村部、知识产权局按职责分工负责）

70. 深入实施中小企业知识产权战略推进工程。（工业和信息化部、知识产权局负责）

71. 推动建立财政资助科研项目形成知识产权的声明制度和监管机制。（知识产权局、科技部负责）

72. 深入推进高校和科研机构知识产权工作，贯彻落实高校、科研组织知识产权高质量发展政策文件，加强知识产权全流程管理，建立完善职务科技成果披露制度和专利申请前评估制度。开展高校专业化国家技术转移机构建设试点。指导开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点工作。（教育部、科技部、财政部、知识产权局、中科院、中国科协按职责分工负责）

73. 加强国家科技计划项目全周期的知识产权管理与服务，探索开展科技计划专利预警和导航服务，建设国家科技成果库。推进科技成果转化年度报告制度，完善技术合同认定和科技成果登记办法。（科技部负责）

74. 推动林草专利和优良植物新品种转化运用，加强林草知识产权基础数据库和信息共享平台建设。（林草局负责）

75. 推进中科院院属单位开展贯标工作，建立以知识产权全过程管理为核心的科技成果管理体系，实施知识产权规范管理的内审制度和外审制度。继续开展知识产权全流程服务与市场化运营工作。（中科院负责）

76. 完成知识产权军民融合试点工作，总结可复制、可推广的经验。（知识产权局、中央军委装备发展部负责）

77. 推进落实《促进国防工业科技成果民用转化的实施意见》，出台《国防科技工业知识产权转化目录（第七批）》。完善军贸出口、国际合作中的知识产权审查机制。（国防科工局、财政部、知识产权局负责）

### （三）促进知识产权市场化运营

78. 加快知识产权运营服务体系重点城市建设，在重点产业领域和产业集群区布局建设一批产业知识产权运营中心。制定完善知识产权市场化运营机制政策，健全运营交易规则，加强运营平台监管，对财政资金支持的重点城市实行全过程绩效管理。（财政部、知识产权局按职责分工负责）

79. 推进全国版权示范城市、示范园区（基地）、示范单位创建和国家版权创新发展基地试点工作。完善版权展会授权交易体系，建设专业性、专门化国家版权交易中心（贸易基地）。（中央宣传部负责）

80. 推进知识产权质押信息平台建设。（发展改革委、银保监会、知识产权局负责）

81. 规范探索知识产权融资模式创新，鼓励企业投保知识产权相关保险，鼓励融资担保机构开发适合知识产权的担保产品，探索知识产权质押融资风险分担新模式。在营商环境创新试点城市开展相关担保信息与人民银行征信中心动产融资统一登记公示系统共享互通，推进动产和权利担保登记信息统一查询。（中央宣传部、财政部、人民银行、银保监会、知识产权局按职责分工负责）

82. 完善知识产权质押登记和转让许可备案管理制度，加强数据采集分析和披露利用。（知识产权局负责）

83. 健全知识产权评估体系，修订完善知识产权资产评估准则。落实专利开放许可制度，实施专利转化专项计划。（财政部、知识产权局按职责分工负责）

84. 引导企业做好知识产权会计信息披露工作。督促上市公司严格执行知识产权信息披露相关规定。规范探索知识产权证券化。（中央宣传部、财政部、证监会、知识产权局按职责分工负责）

85. 建设知识产权服务出口基地，推动知识产权服务业和服务贸易高质量发展。（商务部、知识产权局负责）

### 四、提高知识产权公共服务水平

86. 落实《关于深化知识产权领域“放管服”改革 营造良好营商环境的实施意见》，持续配合做好中国营商环境评价体系知识产权评价工作，做好评价结果运用。（知识产权局负责）

87. 推动知识产权保护信息平台、商标注册管理平台等信息化项目立项建设。分层分类指导省级、地市级综合性知识产权公共服务机构建设。完成100家世界知识产权组织技术与创新支持中心（TISC）首期建设目标，推动开展第二期在华TISC建设。开展国家知识产权信息公共服务网点备案工作，实现全国31个省（自治区、直辖市）全覆盖。（知识产权局负责）

88. 继续整合优化各类服务窗口，实现“一站式”服务。优化国家知识产权公共服务网和新一代地方专利检索及分析系统，做好宣传推广，持续推进业务服务、政务服务和信息服务“一网通办”。充分发挥知识产权受理大厅和受理窗口公共服务协调机制的作用，推进窗口规范化标准化建设。（知识产权局负责）

89. 提高公共服务的规范化、均等性水平，发布《国家知识产权局公共服务事项清单》（第一版），进一步统筹发布公共服务事项办事指南，健全清单管理制度。推动全面实施知识产权业务办理证明事项告知承诺制，加强与政务信息资源共享、信用体系建设等工作的协同推进力度，开展承诺事项事中事后抽查。推广应用《知识产权基础信息数据规范》。（知识产权局、人民银行负责）

90. 加快建设高校国家知识产权信息服务中心，修订并发布《高校知识产权信息服务中心建设实施办法》，完成高校国家知识产权信息服务中心达到100家的目标。（知识产权局、教育部负责）

91. 加大知识产权数据开放共享，扩大知识产权基础数据开放范围，优化相关服务系统，提升用户体验度。推广应用《知识产权基础数据利用指引》。（知识产权局负责）

92. 推广应用国防科技工业知识产权信息平台，在重点技术领域开展专利技术导航。（国防科工局负责）

## 五、营造良好的知识产权人文社会环境

### （一）大力倡导知识产权文化理念

93. 组织办好世界知识产权日、全国知识产权宣传周、中国国际专利技术与产品交易会、中国（无锡）国际设计博览会、中国国际版权博览会、中国网络版权保护与发展大会、国际版权论坛等大型活动。（中央宣传部、知识产权局按职责分工负责）

94. 加强知识产权宣传教育普及和普法，深化中小学知识产权教育工作。继续开展全国大学生版权征文活动。（中央宣传部、教育部、司法部、知识产权局按职责分工负责）

95. 依托全国科普日、全国科技活动周等重点科普活动，开展知识产权科普工作，积极推动知识产权科普资源建设。（科技部、中国科协负责）

### （二）夯实知识产权事业发展基础

96. 推动论证设置知识产权专业学位相关工作。（教育部、知识产权局负责）

97. 制定全国知识产权专业能力提升培训计划。开发一批精品课程，利用中国知识产权远程教育平台，扎实推进知识产权网络培训。开展地方知识产权行政管理人员轮训。（知识产权局负责）

98. 深入开展知识产权领域专业技术人才培养培训，做好知识产权专业职称评价工作。（知识产权局、人力资源社会保障部负责）

99. 加大知识产权人才引进培养支持力度。在中央管理的领导班子和领导干部考核中，注意了解知识产权等相关工作的成效。继续指导有关部门加强干部知识产权培训工作。（中央组织部、知识产权局负责）

100. 支持高校设置知识产权相关专业，实施一流专业和一流课程建设“双万计划”，打造一批知识产权“金专”“金课”，支持高校实施知识产权相关新文科研究与改革实践项目。通过“长江学者奖励计划”岗位设置等引导鼓励知识产权理论创新。（教育部负责）

## 六、深度参与全球知识产权治理

101. 积极参与世界知识产权组织、世界贸易组织等多边框架下的全球治理，深化与重点国家和地区的务实合作，推动完善知识产权及相关国际贸易、国际投资等国际规则和标准。加强对外宣传，讲好中国知识产权故事，开展面向发展中国家的知

识产权培训。（中央宣传部、最高人民法院、外交部、商务部、市场监管总局、知识产权局、贸促会按职责分工负责）

102. 继续推进《保护广播组织条约》《保护传统文化表现形式条约》等谈判进程，推动《马拉喀什条约》国内落实工作，加快推进我国加入《工业品外观设计国际注册海牙协定》工作。（中央宣传部、外交部、司法部、商务部、广电总局、知识产权局按职责分工负责）

103. 推动落实《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）知识产权章节和中欧地理标志保护与合作协定。继续推进中日韩、中国—挪威、中国—以色列等在谈自贸协定中知识产权议题谈判，积极推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）进程。（中央宣传部、外交部、农业农村部、商务部、林草局、知识产权局按职责分工负责）

104. 加强国家海外知识产权纠纷应对指导中心建设，强化海外知识产权信息供给服务，加大企业海外知识产权纠纷应对指导工作力度。（知识产权局、贸促会负责）

105. 强化企业海外知识产权风险预警和维权援助，探索建设知识产权涉外风险防控体系。（中央宣传部、商务部、知识产权局、贸促会按职责分工负责）

106. 重点针对共建“一带一路”国家和地区，开展我国企业海外知识产权保护状况调查，研究建立针对相关国家的保护状况评估机制。持续推动重点国家和地区知识产权风险评价项目并定期发布报告，编制重点国家和地区知识产权保护国别指南，发布重点国家年度知识产权相关诉讼调查报告及典型案例等。（知识产权局、商务部、贸促会负责）

107. 深化与共建“一带一路”国家和地区知识产权务实合作，向共建“一带一路”国家和地区提供专利检索、审查和培训等多样化服务，推进信息和数据资源领域合作。视情召开“一带一路”知识产权高级别会议。（知识产权局、中央宣传部、外交部、商务部负责）

108. 深度参与金砖国家、亚太经合组织、中美欧日韩、中日韩、中蒙俄、中国—东盟等小多边知识产权合作，加强与各相关政策和业务规则交流，支持产业界积极参与相关合作机制，主办好金砖国家知识产权局局长会和金砖国家知识产权合作机制会议。加强与欧盟、日本、俄罗斯等主要贸易伙伴的双边知识产权合作磋商。强化知识产权审查业务合作，优化“专利审查高速路”国际合作网络。（商务部、知识产权局按职责分工负责）

109. 深入推进与各国执法部门、国际刑警组织、世界海关组织等的多双边知识产权执法合作和交流。建立海关跨境合作机制，加强知识产权海关执法信息情报交换共享。（公安部、海关总署按职责分工负责）

110. 实施我国自主数字版权保护与应急广播技术标准海外推广与应用项目，开展面向“一带一路”国家的技术标准宣传推广。（广电总局负责）

## 七、加强组织保障

111. 制定《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》重点任务分工方案，研究建立知识产权强国战略实施动态调整机制，开展年度监测，对工作任务落实情况开展督促检查，纳入相关工作评价。（联席会议办公室、联席会议成员单位负责）

112. 制定工业和信息化领域知识产权实施方案。（工业和信息化部负责）

113. 制定加快建设知识产权强林业和草原年度推进计划。（林草局负责）

114. 编制发布中国知识产权发展状况年度评价报告。（联席会议办公室负责）

115. 强化国家知识产权战略实施研究基地建设，加强对知识产权强国战略实施的研究支撑。（联席会议办公室负责）

上述各项任务分工中，由多个部门负责的，列第一位的部门为牵头部门，其他为参与部门。